



COMUNE DI VERZUOLO

Provincia di Cuneo

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 15 del 06/04/2020

Oggetto :

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2020-2021-2022 - AGGIORNAMENTO. APPROVAZIONE.

L'anno **duemilaventi**, addì **sei**, del mese di **aprile**, alle ore **17:00**, nella solita sala delle riunioni.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dal vigente Decreto Legislativo n. 267/2000, vennero per oggi convocati i componenti di questo **Consiglio Comunale**, in seduta (a porte chiuse per emergenza COVID-19) **ORDINARIA** di **PRIMA CONVOCAZIONE**.

Cognome e nome	Carica	Pr.	As.
PANERO Giovanni Carlo	Sindaco	X	
PETTITI Giampiero	Vice Sindaco	X	
QUAGLIA Mattia Domenico	Assessore	X	
SCOTTA Pierluigi	Consigliere	X	
LOVERA Laura Annunziata	Consigliere	X	
IODICE Alessandro Ruggero	Consigliere	X	
PERUZZI Gabriella	Assessore	X	
BARALE Livia Michelina	Consigliere		X
GIORDANO Gabriele	Consigliere	X	
MARENGO Gianfranco	Consigliere	X	
GALLIANO Francesca	Consigliere	X	
VALLOME Luigi	Consigliere	X	
PIANTINO Stefano	Consigliere	X	
Totale		12	1

Assiste alla seduta l'Assessore esterno OLIVERO Simona

Ai sensi dell'art. 97, del Decreto Legislativo n. 267/2000 partecipa all'adunanza l'infrascritto Segretario **GARINO Giacomo**.

Essendo legale il numero degli intervenuti, **PANERO Giovanni Carlo** nella sua qualità di **Sindaco**, avendo assunto la presidenza e a seduta dichiarata aperta dispone la trattazione dell'oggetto.

Il **SINDACO** propone di unificare la discussione del DUP e del Bilancio. La proposta non è accolta dal "Gruppo di Minoranza".

Il **SINDACO** inizia l'intervento evidenziando che i tempi in cui è stato predisposto (2 mesi fa) il Bilancio in esame, pertanto lo stesso non può tenere conto dell'attuale situazione sanitaria, ma è importante provvedere all'approvazione per rendere più agevole la gestione e consentire l'approvazione delle varianti per adeguarlo alle nuove esigenze che, in questo momento, si dovranno affrontare con urgenza. Evidenzia che la spesa del personale ammonta al 27% delle spese correnti. Le spese correnti per l'anno 2020 ammontano complessivamente a € 3.740.470,66 di cui € 409.000,00 per il diritto allo studio, € 55.000,00 per sport e tempo libero; la consistente diminuzione dell'indebitamento. Infine informa che è stato attivato Telegram, servizio importante per l'informazione.

Chiede e ottiene la parola il Consigliere **MARENGO** il quale evidenzia che il DUP è costituito da 230 pagine e da due sezioni, una strategica e una operativa. La sezione strategica dedicata alla descrizione dei dati; evidenzia: a pagina 16 la pressione tributaria ammonta ad € 530,00 circa pro-capite, a pagina 22 le opere pubbliche dove fanno da padrone la viabilità e le infrastrutture, manca però l'innovazione informatica. Successivamente vengono esaminate a pagina 28 l'IMU e pagina 31 l'addizionale IRPEF. Nelle pagine successive evidenzia l'aumento delle spese e ciò nonostante rileva:

- alla missione 12 ritiene che i fondi stanziati siano insufficienti;
- alla missione 6 non si riesce a capire quale sia il progetto per i giovani e la cultura;
- alla missione 7 relativa al turismo non è previsto alcun intervento;
- anche alla missione 8 Urbanistica Territorio non sono presenti nessun intervento;
- alla missione 15 politiche del lavoro si è semplicemente tenuto un capitolo aperto;
- alla missione 16 agricoltura non sono previste risorse;
- a pagina 40 sono indicati i proventi di gestione dei beni. Le entrate da controlli si aggirano su € 36.000,00 per le famiglie ed € 8.000,00 per le imprese;
- a pagina 42 sono indicati l'utilizzazione degli OO.UU. in parte corrente; veramente in quote elevate. Nonostante l'aumento dell'IMU e addizionale IRPEF si ricorre ancora agli OO.UU.;
- a pagina 46 si indica una cassa da oltre € 2.000.000,00 e si prevede una riduzione a € 150.000,00;

Sezione operativa:

- a pagina 86 viene evidenziato il prospetto delle spese correnti dal quale risulta che nel 2017,2018 e 2019 è stato utilizzato l'avanzo di amministrazione per € 131.000,00 – 120.000,00 e 209.000,00 per un totale di € 460.000,00. L'illuminazione pubblica comporta nel 2014 una spesa di € 183.000,00 a fine del contratto in corso, lieviterà a € 237.000,00.

Il **SINDACO** sottolinea che la richiesta iniziale di effettuare un'unica discussione sul DUP e sul Bilancio aveva fondamento nel fatto che entrambi risultano superate dall'attuale epidemia del COVID-19.

La seduta viene sospesa alcuni minuti per consentire al Responsabile dei servizi finanziari rag. Renato Pagliero di illustrare alcuni dati tecnici.

Segue l'intervento del **SINDACO** il quale evidenzia che :

- 1) il Revisore ha espresso un unico parere – DUP e Bilancio;
- 2) DUP e Bilancio dovranno essere rivisti entrambi, per far fronte alla grave situazione socio-economica conseguente all'epidemia del Coronavirus iniziata alla fine del mese di gennaio 2020;
- 3) a pagina 65 del DUP risulta che la pressione tributaria pro-capite ammonta ad €

478,00;

- 4) per l'organizzazione dell'Ente per contenere l'infezione del COVID-19 per il personale dipendente è stato attivato il lavoro agile.

La Consigliera **GALLIANO** capogruppo della minoranza, riferendosi all'intervento del Consigliere Marengo, dichiara che il "gruppo" esprimerà voto contrario.

Il Consigliere **IODICE** dichiara il voto favorevole della maggioranza consapevole che il documento andrà rivisto.

Uditi gli interventi e le dichiarazioni di cui sopra

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ricordati che:

- con il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*" è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D. Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D. Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;
- l'art. 151, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, modificato dal D. Lgs. n. 126/2014 recita: "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";
- inoltre l'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

"1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo Documento Unico di Programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista al presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità ed improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento Unico di Programmazione”;

- il punto 8 dell'allegato 4/1 (Principio applicato della programmazione) definisce il contenuto del DUP;
- l'art. 9-bis della legge 7 agosto 2016, n. 160, di conversione del D.L. 24 giugno 2016, n. 113, ha abrogato l'obbligo di ottenere il parere dell'organo di revisione sul Documento Unico di Programmazione e sull'eventuale nota di aggiornamento, nonché sullo schema di bilancio adottato dalla Giunta, con la conseguenza che tale parere si rende necessario solo all'atto dell'approvazione finale dei suddetti documenti da parte del Consiglio Comunale;
- il termine del 15 novembre per la presentazione della nota di aggiornamento al DUP è meramente ordinatorio ed è influenzato dalla eventuale proroga del termine per l'approvazione del bilancio di previsione;
- con la deliberazione della Giunta Comunale n.96 in data 26.07.2019 è stato approvato il DUP 2020-2021-2022 ai fini della presentazione del medesimo al Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 56 del 25.09.2019 veniva approvato il Dup 2020-2021-2022;
- successivamente all'approvazione del DUP 2019/2021 da parte della Giunta Comunale : sono stati approvati il D.L. n. 124/2019 convertito nella Legge n. 157/2019, la legge di Bilancio 2020 n. 160/2019 e il D.L. 162/2019 che hanno apportato modifiche sostanziali al quadro delineato nel mese di Luglio 2019;
sono emerse da parte degli uffici nuove e diverse esigenze finanziarie;
- il Decreto 13.12.2019 del Ministro dell'Interno ha differito 31 marzo 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli Enti Locali
- il Decreto 28.02.2020 del Ministro dell'Interno ha ulteriormente differito al 30 aprile 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli Enti locali;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 39 del 09.03.2020 è stato approvato il documento unico di programmazione (DUP) 2020-2021-2022 aggiornato alle nuove esigenze dell'Ente;

Tutto ciò premesso;

Richiamati:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e .m.i.;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 126/2014;
- la Legge n. 145/2018 (legge di bilancio 2019);
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Ritenuto necessario approvare il DUP 2020-2021-2022 aggiornato di cui alla predetta deliberazione di Giunta Comunale sulla base delle motivazioni ivi riportate;

Dato atto che la fattispecie può ritenersi urgente al fine di consentire al più presto la gestione ordinaria del Bilancio ;

Visto il parere favorevole del Revisore Unico dei Conti di cui al prot. 3349 del 27.03.2020 reso ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del Segretario Comunale e del Responsabile del servizio finanziario, espressi ai sensi dell'art. 49 e 153 del Decreto Legislativo n. 267/18.08.2000 e ss.mm.ii. e dell'art. 147/bis del medesimo Decreto Legislativo ;

Con n. 8 voti favorevoli e n. 4 voti contrari (Galliano – Marengo – Piantino e Vallome), espressi per alzata di mano e per appello nominale per i consiglieri in video conferenza.

DELIBERA

- 1. Di** considerare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2. Di** approvare il Documento unico di programmazione 2020-2021-2022 che si allega al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale.

In considerazione dell'urgenza dell'adempimento

INDI

Con separata votazione n. 8 voti favorevoli e n. 4 voti contrari (Galliano – Marengo – Piantino e Vallome), espressi per alzata di mano e per appello nominale per i consiglieri in video conferenza, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.. al fine di consentire al più presto la gestione ordinaria del bilancio.

u.r.v.t.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale.

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
PANERO Giovanni Carlo

IL SEGRETARIO COMUNALE
Firmato digitalmente
GARINO Giacomo

Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa